

CONSIGLIO REGIONALE DEL PIEMONTE - Deliberazione del Consiglio

Deliberazione 22 febbraio 2022, n. 199 - 3824

Approvazione della programmazione relativa alle strutture di prossimità ed intermedie nelle aziende sanitarie locali: localizzazione dei siti delle case di comunità, ospedali di comunità e centrali operative territoriali.

(Proposta di deliberazione n. 219).

(o m i s s i s)

Tale deliberazione, nel testo che segue, emendato, è posta in votazione: **il Consiglio approva.**

Il Consiglio regionale

premessi che:

- la pandemia da Covid-19 ha dimostrato una volta di più l'importanza della medicina territoriale e di prossimità ai fini di prevenzione sanitaria e di effettiva garanzia del diritto universale alla salute;
- la programmazione sanitaria regionale individua gli strumenti per assicurare lo sviluppo dei servizi di prevenzione collettiva, dei servizi ospedalieri, dei servizi sanitari territoriali e la loro integrazione con i servizi sociali;
- gli obiettivi di cura nei pazienti con cronicità sono soprattutto finalizzati al miglioramento del quadro clinico e dello stato funzionale, alla minimizzazione della sintomatologia, alla prevenzione della disabilità e al miglioramento della qualità di vita. Per realizzarli è necessaria una corretta gestione del malato e la definizione di nuovi percorsi assistenziali che siano in grado di prendere in carico il paziente nel lungo termine, prevenire e contenere la disabilità, garantire la continuità assistenziale e l'integrazione degli interventi socio-sanitari;
- tale modello è orientato a garantire la continuità assistenziale nella presa in carico e nei percorsi di cura fra territorio ed ospedale e viceversa, definendo alcuni interventi strategici finalizzati al rafforzamento della governance del sistema territoriale e alla valorizzazione del ruolo svolto dall'assistenza primaria, nelle sue forme organizzative multidisciplinari e multiprofessionali, nella risposta ai bisogni di salute della popolazione;
- il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) individua tra l'altro, i temi chiave del futuro impianto programmatico e organizzativo in ambito sanitario, prevedendo nella missione 6 il rafforzamento della rete erogativa di prestazioni sul territorio grazie al potenziamento e alla creazione di strutture e presidi territoriali quali le case della comunità, gli ospedali di comunità e le centrali operative territoriali, nonché lo sviluppo dell'assistenza domiciliare, lo sviluppo della telemedicina e una più efficace integrazione con tutti i servizi socio-sanitari;

preso atto che la missione 6 del PNRR si articola in due componenti:

- le reti di prossimità, le strutture intermedie e la telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale: gli interventi di questa componente intendono rafforzare le prestazioni erogate sul territorio grazie al potenziamento e alla creazione di strutture e presidi territoriali (come le case della comunità e gli ospedali di comunità), il rafforzamento dell'assistenza

domiciliare, lo sviluppo della telemedicina e una più efficace integrazione con tutti i servizi socio-sanitari;

- l'innovazione, la ricerca e la digitalizzazione del Servizio sanitario nazionale (SSN): le misure incluse in questa componente consentiranno il rinnovamento e l'ammodernamento delle strutture tecnologiche e digitali esistenti, il completamento e la diffusione del Fascicolo sanitario elettronico (FSE), una migliore capacità di erogazione e monitoraggio dei Livelli essenziali di assistenza (LEA) attraverso più efficaci sistemi informativi. Rilevanti risorse sono destinate anche alla ricerca scientifica e a favorire il trasferimento tecnologico, oltre che a rafforzare le competenze e il capitale umano del SSN anche mediante il potenziamento della formazione del personale;

considerato che la missione 6 del PNRR prevede a livello nazionale:

- case della comunità e presa in carico della persona il cui investimento prevede l'attivazione di 1.288 case della comunità entro la metà del 2026, che potranno utilizzare sia strutture già esistenti sia nuove. Il costo complessivo dell'investimento è stimato in 2 miliardi di euro. Entro il primo trimestre del 2022 è prevista la definizione di uno strumento di programmazione negoziata che vedrà il Ministero della salute, anche attraverso i suoi enti vigilati, come autorità responsabile per l'implementazione e il coinvolgimento delle amministrazioni regionali e di tutti gli altri enti interessati;
- casa come primo luogo di cura e telemedicina il cui investimento mira a identificare un modello condiviso per l'erogazione delle cure domiciliari che sfrutti al meglio le possibilità offerte dalle nuove tecnologie (come la telemedicina, la domotica, la digitalizzazione), a realizzare presso ogni azienda sanitaria locale un sistema informativo in grado di rilevare dati clinici in tempo reale; attivare 602 centrali operative territoriali, una in ogni distretto, con la funzione di coordinare i servizi domiciliari con gli altri servizi sanitari, assicurando l'interfaccia con gli ospedali e la rete di emergenza-urgenza e a utilizzare la telemedicina per supportare al meglio i pazienti con malattie croniche;
- rafforzamento dell'assistenza sanitaria intermedia e delle sue strutture il cui investimento si concretizzerà nella realizzazione di 381 ospedali di comunità. Anche in questo caso l'implementazione dell'intervento beneficerà di strumenti di coordinamento tra i livelli istituzionali coinvolti. Il costo complessivo stimato dell'investimento è di 1 miliardo di euro e l'orizzonte per il completamento della sua realizzazione è la metà del 2026. La relativa operatività in termini di risorse umane sarà garantita nell'ambito delle risorse vigenti per le quali è stato previsto un incremento strutturale delle dotazioni di personale;

preso atto che come risulta dal documento del Ministero della salute del 20 dicembre 2021 di presentazione del Piano operativo regionale, nonché dalla nota del 29 dicembre 2021 della unità di missione relativa alla missione 6 del PNRR – progetti a regia: presentazione “Action Plan”, “schede intervento” e piattaforma informatica, le regioni e le province autonome sono tenute a perfezionare con il Ministero della salute, entro il 28 febbraio 2022, i piani operativi regionali e le schede di intervento che costituiscono parte integrante e sostanziale del contratto istituzionale di sviluppo, come previsto dalla bozza di decreto ministeriale di ripartizione programmatica delle risorse alle regioni;

vista l'intesa del 12 gennaio 2022, stipulata ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131 (Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla L. Cost. 18 ottobre 2001, n. 3), sullo schema di decreto del Ministro della salute recante la ripartizione programmatica delle risorse alle regioni e alle province autonome per i progetti del PNRR e del Piano per gli investimenti complementari, in cui sono previste per la Regione Piemonte:

- n. 82 case della comunità;
- n. 27 ospedali di comunità;

- n. 43 centrali operative territoriali;

visto, altresì, che nel suddetto provvedimento sono preventivati euro 121.794.657,55 per le 82 case di comunità, euro 66.433.449,57 per i 27 ospedali di comunità ed euro 7.442.225,00 per le 43 centrali operative territoriali, esclusa l'interconnessione aziendale e il device;

preso atto che:

- le case della comunità, gli ospedali di comunità e le centrali operative territoriali dovranno avere siti, ubicazione e indirizzi tali da renderle facilmente ed univocamente identificabili dai cittadini del territorio di riferimento delle aziende sanitarie locali;
- con la nota, protocollo 28345 del 3 agosto 2021, la direzione sanità della Regione ha richiesto alle aziende sanitarie regionali la prima ricognizione dei siti idonei, secondo le indicazioni dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS), per quanto riguarda le case della comunità, gli ospedali di comunità e le centrali operative territoriali;
- sono intercorsi tra i competenti settori regionali della sanità e le direzioni di tutte le aziende sanitarie locali specifici incontri (in data 22 novembre 2021, 23 novembre 2021, 19 gennaio 2022) e relative interlocuzioni al fine della definizione della localizzazione più consona delle strutture;
- in data 30 settembre 2021 e in data 23 dicembre 2021, la direzione sanità e welfare ha trasmesso ad AGENAS gli elenchi preliminari con le localizzazioni delle strutture di cui trattasi;

dato atto che il programma in oggetto comprende la previsione di una casa di comunità, un ospedale di comunità e una centrale operativa territoriale da realizzarsi nell'immobile di proprietà dell'ASL AT che era compreso fra gli immobili da alienare al fine della restituzione alla Regione dell'importo anticipato ai sensi dell'articolo 37 della legge regionale 21 aprile 2006, n. 14 (Legge finanziaria per l'anno 2006) e che il Consiglio regionale valuterà l'adeguamento di tale norma alle nuove previsioni;

considerato che, sulla base della istruttoria condotta dai settori competenti della direzione sanità e welfare, in coordinamento con le aziende sanitarie locali e a seguito della consultazione delle amministrazioni locali interessate, è emerso quanto segue:

- il distretto, quale articolazione territoriale ed organizzativa dell'Azienda sanitaria locale, svolge una funzione essenziale nella governance del sistema territoriale e, quale garante della presa in carico e continuità nei percorsi di salute della popolazione, assicura l'espletamento delle funzioni e delle relative attività territoriali indicate dall'articolo 3 quinquies del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421), orientandole secondo gli obiettivi definiti nel Piano socio sanitario regionale;
- per rispondere alle differenti esigenze territoriali, garantire equità di accesso e capillarità e prossimità del servizio, è necessario definire progressivamente un modello di erogazione dei servizi e una rete di assistenza territoriale adeguata;
- è opportuno valorizzare l'assistenza sanitaria territoriale integrando i servizi sanitari in un approccio one health, incentrato sul rafforzamento delle strutture di prossimità e delle strutture intermedie, con investimenti progressivi che includono la costruzione e la modernizzazione, sia dal punto di vista tecnologico che organizzativo del Servizio sanitario regionale in base ai bisogni sanitari consolidati ed emergenti della popolazione;

vista la deliberazione della Giunta regionale 11 febbraio 2022, n. 4-4628 e preso atto delle motivazioni in essa addotte;

acquisito il parere favorevole della IV commissione consiliare permanente, espresso a maggioranza in data 17 febbraio 2022,

d e l i b e r a

- di approvare la programmazione della localizzazione dei siti delle strutture di prossimità ed intermedie: n. 91 case della comunità, n. 30 ospedali di comunità e n. 43 centrali operative territoriali, collocate nelle aziende sanitarie locali, come riportato nelle tabelle A, B e C, allegate alla presente deliberazione quali parti integranti e sostanziali;
- di dare atto che le strutture non finanziate dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) per ulteriori 9 case di comunità e 3 ospedali di comunità saranno finanziate nell'ambito del Piano INAIL di investimento immobiliare nel campo dell'edilizia sanitaria, dei fondi ex articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n.67 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - legge finanziaria 1988), attraverso iniziative di partenariato pubblico privato o altre tipologie di finanziamenti;
- di dare atto che, con successivo provvedimento della Giunta regionale, si procederà alla individuazione della tipologia di finanziamento, nonché alla definizione dell'importo dello stesso finalizzato alla realizzazione delle strutture territoriali sopracitate;
- di dare atto che il presente provvedimento non costituisce alcuna obbligazione giuridica nè assegnazione di contributi e che le aziende sanitarie regionali potranno iscrivere i relativi crediti nei propri bilanci solo successivamente all'adozione dei successivi provvedimenti della Giunta regionale.

(omissis)

TABELLA A_PNRR E ALTRI FINANZIAMENTI

DENOMINAZIONE AZIENDA	AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE / QUADRANTE	SEDI CASE DI COMUNITÀ	TIPOLOGIA FINANZIAMENTO
ASL CITTÀ DI TORINO	METROPOLITANO	Via Pellico 28	PNRR
		Via Pellico 19	ALTRI FINANZIAMENTI
		Via S. Secondo 29 bis	PNRR
		Corso Corsica 55	PNRR
		Via Farinelli 25	ALTRI FINANZIAMENTI
		Via Monginevro 130	PNRR
		Via Gorizia 114	PNRR
		Strada Villardora 220	PNRR
		Via Pacchiotti 4	PNRR
		Ex Astanteria Martini A Via Cigna 74	PNRR
		Ex Astanteria Martini B Via Cigna 74	PNRR
		Via Botticelli 130	PNRR
		via Borgo Ticino 9	PNRR
		Lungo Dora Savona 26	PNRR
		Via Montanaro 60	PNRR
		Via Cavezzale 6	PNRR
		Via della Consolata 10	PNRR
		Via Spalato 15	PNRR
		18	18
ASL TO3	METROPOLITANO	Rivoli corso Francia 98	PNRR
		Collegno via Torino 1	PNRR
		Grugliasco via Lanza 52	PNRR
		Venaria via Silva 8	PNRR
		Alpignano via Boneschi 26	PNRR
		Orbassano piazza Dalla Chiesa 1	PNRR
		Avigliana via Sant'Agostino 5	PNRR
		Oulx corso Torino 37	ALTRI FINANZIAMENTI
		Vigone via Ospedale 1	PNRR
		Cavour via Goitre snc	PNRR
		Susa corso Inghilterra 66	PNRR
		Torre Pellice via Gay 36	PNRR
		12	12
ASL TO4	METROPOLITANO	Cirié via Alberetto 10	PNRR
		Lanzo regione Cates 36	PNRR
		Cavagnolo Via Colombo 255	ALTRI FINANZIAMENTI
		Chivasso via Marconi 11	PNRR
		Rivarolo via Piave 13	PNRR
		Castellamonte piazza Nenni 1	PNRR
		Ivrea corso Nigra 35	PNRR
		Caluso Via Roma 22	PNRR
		Settimo via Leini 70	PNRR
		Leini piazzale Madonnina 1	PNRR
		San Mauro via Speranza 31	PNRR
		11	11
ASL TO5	METROPOLITANO	Carignano via san Remigio 48	ALTRI FINANZIAMENTI
		Carmagnola via Avvocato Ferrero 24	PNRR
		Castelnuovo Don Bosco viale Aldo Moro snc	PNRR
		Poirino via Gaidano 4	PNRR
		Trofarello via Togliatti snc	PNRR
		La Loggia via IV novembre 6	PNRR
		Vinovo via Vadone snc	PNRR
		7	7
	SUBTOTALE AMBITO / QUADRANTE METROPOLITANO	48	48
ASL VC	1 / NORD-EST	Vercelli via Crosa 4	PNRR
		Santhià corso Matteotti 24	PNRR
		Varallo via Calderini 2	PNRR
		3	3
ASL BI	1 / NORD-EST	Cossato via Maffei 59	PNRR
		Biella via Fecia di Cossato 10	PNRR
		Valdilana Fraz. Ponzzone 259/A	PNRR

		3	3
ASL NO	1 / NORD-EST	Borgomanero via Gozzano 5	PNRR
		Ghemme via al Castello 7	PNRR
		Arona via San Carlo 4	PNRR
		Oleggio Via Momo snc	PNRR
		Novara viale Roma 7	PNRR
		Treccate via Rugiada 20	PNRR
		Galliate via Varzi 19	PNRR
		7	7
ASL VCO	1 / NORD-EST	Omegna via Mazzini 96	PNRR
		Verbania via Alla Bolla 2	PNRR
		Domodossola via Nenni snc	PNRR
		3	3
	SUBTOTALE AMBITO 1 / QUADRANTE NORD- EST	16	16
ASL AT	2 / SUD-EST	Asti via Duca d'Aosta 15	PNRR
		Canelli via Solferino 124	PNRR
		Villafranca regione Pieve 2	PNRR
		Calliano via Galliano 2/4	PNRR
		4	4
ASL AL	2 / SUD-EST	Alessandria via Pacinotti 38	PNRR
		Valenza circonvallazione ovest (civico tra 24-28)	PNRR
		Casale Monferrato via Cavour 62/A	PNRR
		Trino via Ortigara 4	PNRR
		Novi Ligure via Papa Giovanni XXIII 1	PNRR
		Tortona via Milazzo 1	PNRR
		Arquata Scrivia via Libarna 267	PNRR
		Acqui Terme via Alessandria 1	PNRR
		Ovada via XXV Aprile 22	PNRR
		9	9
	SUBTOTALE AMBITO 2 / QUADRANTE SUD-EST	13	13
ASL CN1	3 / SUD-OVEST	Savigliano via Ospedali snc	PNRR
		Fossano via Lancimano 3-5-9-15	PNRR
		Saluzzo via Spielberg 58	PNRR
		Borgo San Dalmazzo piazza Don Raimondo Viale 2	PNRR
		Verzuolo Piazza Willy Burgo 4	PNRR
		Ceva via XX Settembre 3	PNRR
		Dogliani via Trieste 1	PNRR
		Mondovì via Torino 2	PNRR
		Dronero via Pasubio 7	PNRR
		9	9
ASL CN2	3 / SUD-OVEST	Alba via Belli 26	ALTRI FINANZIAMENTI
		Canale via San Martino 3	ALTRI FINANZIAMENTI
		Santo Stefano Belbo Viale San Maurizio 1	PNRR
		Bra via Vittorio Emanuele 3	ALTRI FINANZIAMENTI
		Cortemilia Corso Divisioni Alpine 35	ALTRI FINANZIAMENTI
		5	5
	SUBTOTALE AMBITO 3 / QUADRANTE SUD- OVEST	14	14
TOTALE		91	91

TABELLA B_PNRR E ALTRI FINANZIAMENTI

DENOMINAZIONE AZIENDA	AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE / QUADRANTE	SEDI OSPEDALI DI COMUNITÀ	TIPOLOGIA FINANZIAMENTO
ASL CITTÀ DI TORINO	METROPOLITANO	Ospedale Valdese via Pellico 19	PNRR
		Via Farinelli 25	PNRR
		Amedeo Savoia corso Svizzera 164 bis	PNRR
		Ex Astanteria Martini Via Cigna 74	PNRR
		Ex Astanteria Martini Via Cigna 74	PNRR
		Via Botticelli 130	PNRR
		6	6
ASL TO3	METROPOLITANO	Venaria via Don Sapino 152	PNRR
		Pomaretto, via Maggiore Ribet 2	PNRR
		Torre Pellice via Gay 34	PNRR
		Giaveno via Seminario 45	PNRR
		4	4
ASL TO4	METROPOLITANO	Crescentino via Giotto 2	PNRR
		Castellamonte piazza Nenni 1	PNRR
		Ivrea corso Nigra 35	PNRR
		3	3
ASL TO5	METROPOLITANO	Carignano via San Remigio 48	PNRR
		Nichelino via Debouchè snc	PNRR
		2	2
	SUBTOTALE AMBITO / QUADRANTE METROPOLITANO	15	15
ASL VC	1 / NORD-EST	Gattinara corso Vercelli 159	PNRR
		1	1
ASL BI	1 / NORD-EST	Biella via Fecia di Cossato 10	PNRR
		1	1
ASL NO	1 / NORD-EST	Borgomanero via Gozzano 5	PNRR
		Novara viale Roma 7	PNRR
		2	2
ASL VCO	1 / NORD-EST	Gravellona Toce via Stampa snc	PNRR
		1	1
	SUBTOTALE AMBITO 1 / QUADRANTE NORD-EST	5	5
ASL AT	2 / SUD-EST	Asti via Duca d'Aosta 15	PNRR
		1	
ASL AL	2 / SUD-EST	Valenza circonvallazione ovest (civico tra 24-28)	PNRR
		Casale via Giolitti 2	PNRR
		Novi Ligure salita della Bricchetta 1	PNRR
		Ovada Via Ruffini 22	ALTRI FINANZIAMENTI
		4	4
	SUBTOTALE AMBITO 2 / QUADRANTE SUD-EST	5	5
ASL CN1	3 / SUD-OVEST	Saluzzo via Spielberg 58	PNRR
		Ceva via San Bernardino 4	PNRR
		Cuneo Viale Mistral 1	PNRR
		3	3
ASL CN2	3 / SUD-OVEST	Alba via Belli 26	ALTRI FINANZIAMENTI
		Bra via Vittorio Emanuele 3	ALTRI FINANZIAMENTI
		2	2

	SUBTOTALE AMBITO 3 / QUADRANTE SUD- OVEST	5	5
TOTALE		30	30

TABELLA C_PNRR E ALTRI FINANZIAMENTI_RETTIFICATA

DENOMINAZIONE AZIENDA	AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE / QUADRANTE	SEDI CENTRALI OPERATIVE TERRITORIALI	TIPOLOGIA FINANZIAMENTO
ASL CITTÀ DI TORINO	METROPOLITANO	Via Pacchiotti 4	PNRR
		Via Farinelli 25	PNRR
		Via Legnano 5	PNRR
		Via Cigna 74	PNRR
		Via Cigna 74	PNRR
		Via Cigna 74	PNRR
		Via degli Abeti 16	PNRR
		Via Botticelli 130	PNRR
		Via Pellico 19	PNRR
		9	9
ASL TO3	METROPOLITANO	Collegno via Torino 1	PNRR
		Venaria via Don Sapino 152	PNRR
		Orbassano strada Rivalta 50	PNRR
		Avigliana via Sant'Agostino 5	PNRR
		Susa corso Inghilterra 66	PNRR
		Pinerolo strada Fenestrelle 72	PNRR
		6	6
ASL TO4	METROPOLITANO	Cirié via Alberetto 10	PNRR
		Chivasso via Marconi 11	PNRR
		Castellamonte piazza Nenni 1	PNRR
		Ivrea via Ginzburg 7	PNRR
		Settimo via Leini 70	PNRR
		5	5
ASL TO5	METROPOLITANO	Chieri piazza Pellico 1	PNRR
		Moncalieri strada Vignotto 23	PNRR
		Nichelino via Debuché snc	PNRR
		3	3
	SUBTOTALE AMBITO / QUADRANTE METROPOLITANO	23	23
ASL VC	1 / NORD-EST	Vercelli via Crosa 4	PNRR
		Serravalle Sesia via Roma 17	PNRR
		2	2
ASL BI	1 / NORD-EST	Cossato via Maffei 59	PNRR
		Biella via Fecia di Cossato 10	PNRR
		2	2
ASL NO	1 / NORD-EST	Borgomanero via Gozzano 5	PNRR
		Novara viale Roma 7	PNRR
		Galliate via Cottolengo 2	PNRR
		3	3
ASL VCO	1 / NORD-EST	Omegna via Mazzini 117	PNRR
		1	1
	SUBTOTALE AMBITO 1 / QUADRANTE NORD-EST	8	8
ASL AT	2 / SUD-EST	Asti via Duca d'Aosta 15	PNRR
		Canelli via Solferino 124	PNRR
		2	2
ASL AL	2 / SUD-EST	Alessandria via Pacinotti 38	PNRR
		Casale Monferrato via Cavour 62/A	PNRR
		Tortona via Milazzo 1	PNRR
		Acqui Terme strada Alessandria 1	PNRR
		4	4
	SUBTOTALE AMBITO 2 / QUADRANTE SUD-EST	6	6
ASL CN1	3 / SUD-OVEST	Savigliano via Torino 143	PNRR
		Saluzzo via Spielberg 58	PNRR
		Mondovì via San Rocchetto 99	PNRR
		Cuneo corso Francia 10	PNRR
		4	4
ASL CN2	3 / SUD-OVEST	Alba via Belli 26	PNRR
		Bra via Vittorio Emanuele 3	PNRR
		2	2
	SUBTOTALE AMBITO 3 / QUADRANTE SUD-OVEST	6	6
TOTALE		43	43